



WOJEWODA ŚLĄSKI

NPII.4131.1.290.2026

Katowice, dnia 24 kwietnia 2026 r.

Rada Powiatu Pszczyńskiego

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1684)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXVI/190/26 Rady Powiatu Pszczyńskiego z dnia 25 marca 2026 r. w sprawie uchwalenia regulaminu Społecznej Straży Rybackiej Powiatu Pszczyńskiego, w części określonej w § 3 pkt 2 i pkt 3 uchwały, jako sprzecznej z art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78 poz. 483 ze zm.), dalej jako „Konstytucja RP”.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 25 marca 2026 r. Rada Powiatu Pszczyńskiego przyjęła uchwałę Nr XXVI/190/26 w sprawie uchwalenia regulaminu Społecznej Straży Rybackiej Powiatu Pszczyńskiego, dalej jako „uchwała”.

W podstawie prawnej uchwały wskazano przepis m.in. art. 24 ust. 1a ustawy z dnia 18 kwietnia 1985 r. o rybactwie śródlądowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 883 ze zm.).

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 27 marca 2026 r.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru uznał, iż jest ona w części niezgodna z prawem.

Przedmiotową uchwałą w § 3 pkt 2 i pkt 3 Rada postanowiła, że *Traci moc:*

2) *Uchwała Nr XXV/173/26 Rady Powiatu Pszczyńskiego z dnia 18 lutego 2026 r. w sprawie uchylenia regulaminu Społecznej Straży Rybackiej Powiatu Pszczyńskiego;*

3) *Regulamin Społecznej Straży Rybackiej Powiatu Pszczyńskiego, stanowiący załącznik do Uchwały Nr X/54/99 Rady Powiatu Pszczyńskiego z dnia 26 sierpnia 1999 r. w sprawie: utworzenia Społecznej Straży Rybackiej i uchwalenia jej regulaminu z późn.zm.*

W ocenie organu nadzoru uchwała w zakresie § 3 pkt 2 i pkt 3 została podjęta z istotnym naruszeniem prawa, tj. art. 2 Konstytucji RP.

Należy wskazać że uchwała Nr XXV/173/26 z dnia 18 lutego 2026 r. jest aktem o charakterze jednorazowym i z tego względu jej uchylenie po wejściu w życie, a więc po wywołaniu skutku prawnego jest bezprzedmiotowe. Przepisy uchylające mają bowiem charakter niesamodzielny – nie służą bezpośrednio do wyrażania norm prawnych, lecz do wprowadzania zmian w obowiązujących przepisach, poprzez uchylenie mocy obowiązującej poszczególnych przepisów, bądź też uchwały w całości. Niesamodzielny i jednorazowy charakter przepisów uchylających oznacza, że ich normatywny skutek „konsumuje się” (wyczerpuje się) w momencie ich wejścia w życie. Uchylenie uchwały uchylającej nie wywoła skutku w postaci przywrócenia do obrotu prawnego uchwały uchylonej. Stąd też treść § 3 pkt 2 kwestionowanej uchwały jest bezprzedmiotowa (zbędna) i nie wywołuje żadnych skutków prawnych.

Należy wskazać, że Regulamin Społecznej Straży Rybackiej Powiatu Pszczyńskiego, stanowiący załącznik do Uchwały Nr X/54/99 Rady Powiatu Pszczyńskiego z dnia 26 sierpnia 1999

r. w sprawie: utworzenia Społecznej Straży Rybackiej i uchwalenia jej regulaminu z późn. zm. został uchylony już wcześniej dyspozycją § 1 uchwały Nr XXV/173/26 Rady Powiatu Pszczyńskiego z dnia 18 lutego 2026 r. w sprawie uchylenia regulaminu Społecznej Straży Rybackiej Powiatu Pszczyńskiego.

Uchwała Nr XXII/173/2026 zgodnie z jej § 3 *wchodzi w życie z dniem wejścia w życie Uchwały Nr XXV/172/26 Rady Powiatu Pszczyńskiego z dnia 18 lutego 2026 r. w sprawie uchwalenia regulaminu Społecznej Straży Rybackiej Powiatu Pszczyńskiego.*

Uchwała Nr XXV/172/26 Rady Powiatu Pszczyńskiego z dnia 18 lutego 2026 r. w sprawie uchwalenia regulaminu Społecznej Straży Rybackiej Powiatu Pszczyńskiego weszła w życie z dniem podjęcia, a zatem na mocy § 3 uchwały Nr XXV/173/26 z dniem 18 lutego 2026 r. Rada Powiatu Pszczyńskiego wyeliminowała z obrotu prawnego *regulamin Społecznej Straży Rybackiej Powiatu Pszczyńskiego, stanowiący załącznik do Uchwały Nr X/54/99 Rady Powiatu Pszczyńskiego z dnia 26 sierpnia 1999 r. w sprawie: utworzenia Społecznej Straży Rybackiej i uchwalenia jej regulaminu z późn.zm.*

Jak już wyżej podkreślono, przepis uchylający ma charakter jednorazowy, jego znaczenie wyczerpuje się w momencie wejścia w życie. W związku z powyższym należy stwierdzić, iż *Regulamin Społecznej Straży Rybackiej Powiatu Pszczyńskiego, stanowiący załącznik do Uchwały Nr X/54/99 Rady Powiatu Pszczyńskiego z dnia 26 sierpnia 1999 r. w sprawie: utworzenia Społecznej Straży Rybackiej i uchwalenia jej regulaminu z późn.zm.* nie obowiązuje od 18 lutego 2026 r. Stąd też treść § 3 pkt 3 kwestionowanej uchwały jest bezprzedmiotowa (zbędna) i nie wywołuje żadnych skutków prawnych.

Pozostawanie w obrocie prawnym ww. przepisów przedmiotowej uchwały nastręcza wątpliwości co do chwili zakończenia obowiązywania *Regulaminu Społecznej Straży Rybackiej Powiatu Pszczyńskiego, stanowiący załącznik do Uchwały Nr X/54/99 Rady Powiatu Pszczyńskiego z dnia 26 sierpnia 1999 r. w sprawie: utworzenia Społecznej Straży Rybackiej i uchwalenia jej regulaminu z późn.zm.* Powyższy stan niepewności co do obowiązującego prawa jest niedopuszczalny w demokratycznym państwie prawnym i stanowi naruszenie art. 2 Konstytucji RP, zgodnie z którym: „Rzeczpospolita Polska jest demokratycznym państwem prawnym, urzeczywistniającym zasady sprawiedliwości społecznej.” Z konstytucyjnej zasady demokratycznego państwa prawnego, wynika bowiem zasada zaufania obywateli do państwa i stanowionego przez nie prawa. Jedną z pochodnych tej zasady jest również nakaz tworzenia przepisów jasnych i zrozumiałych dla adresata, niedopuszczających nieograniczonego luzu interpretacyjnego objawiającego się m.in. w ustalaniu znaczenia przepisów prawa wyłącznie w drodze działań faktycznych związanych ze stosowaniem tych przepisów. Prawodawca powinien zatem stanowić normy sformułowane w sposób jasny, precyzyjny, jednoznaczny i wewnętrznie spójny zgodnie z regułami poprawnej legislacji.

Powyżej opisane uchybienie należy zaliczyć do kategorii istotnych naruszeń prawa. Za istotne naruszenie prawa uznaje się uchybienie prowadzące do skutków, które nie mogą być tolerowane w demokratycznym państwie prawnym. Istotne naruszenie prawa powoduje, że akt pozostaje w wyraźnej sprzeczności z określonym przepisem prawnym, a sprzeczność ta jest oczywista, bezpośrednia, i wynika wprost z porównania treści przepisu z ocenianą regulacją. Chodzi tu o wady kwalifikowane, z powodu których cały akt lub jego część nie powinien wejść w ogóle do obrotu prawnego. W takiej sytuacji konieczne jest stwierdzenie nieważności aktu, czyli jego wyeliminowanie z obrotu prawnego z mocą *ex tunc*, co powoduje, że dany akt, czy jego część nie wywołuje skutków prawnych od daty jego podjęcia (zob. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 7 marca 2017 r., sygn. akt II SA/Wa 2197/16, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 24 stycznia 2019 r., sygn. akt II SA/Ol 859/18, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 9 stycznia 2019 r., sygn. akt II SA/Gd 693/18).

Wszystkie przywołane powyżej orzeczenia sądów są dostępne w Centralnej Bazie Orzeczeń Sądów Administracyjnych (CBOSA) pod adresem: www.orzeczenia.nsa.gov.pl.

Przepis art. 79 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym stanowi, iż uchwała rady powiatu niezgodna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzić należy, iż uchwała Nr XXVI/190/26 Rady Powiatu Pszczyńskiego z dnia 25 marca 2026 r. w sprawie uchwalenia regulaminu Społecznej Straży Rybackiej Powiatu Pszczyńskiego została podjęta z istotnym naruszeniem obowiązującego prawa, co czyni stwierdzenie jej nieważności w części określonej na wstępie, uzasadnionym i koniecznym.

Pouczenie:

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Z upoważnienia Wojewody Śląskiego

Iwona Andruszkiewicz
Wydział Nadzoru Prawnego - Zastępca Dyrektora
Wydziału Nadzoru Prawnego

