

Uchwała Nr 4200/I/205/2020

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 7 grudnia 2020 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Pszczyńskiego projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) - I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący	Tadeusz Stawowczyk
Członkowie	Bernadeta Dziedziak
	Piotr Wybraniec

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Pszczyńskiego projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok – z uwagami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Zarząd Powiatu Pszczyńskiego przedłożył w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, projekt uchwały budżetowej Powiatu Pszczyńskiego na 2021 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Projekt przedłożono w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.).

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2021 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi.

Skład ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt uchwały budżetowej na 2021 rok został opracowany na podstawie przepisów wyżej powołanej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie zaplanowano:

- dochody budżetu w wysokości 113 939 223,00 zł,
w tym dochody bieżące 105 809 264,00 zł
- wydatki budżetu w wysokości 117 442 078,00 zł,
w tym wydatki bieżące 104 016 525,00 zł,
- przychody budżetu w wysokości 8 567 070,90 zł,
- rozchody budżetu w wysokości 5 064 215,90 zł.

2. Podstawowe wielkości budżetowe, tj. dochody i wydatki oraz przychody i rozchody zostały zaplanowane w odpowiedniej szczegółowości. Skład sygnalizuje jednak, że wprowadzono do przychodów budżetu wolne środki, które nie wynikają z posiadanych i niezaangażowanych takich środków w budżecie 2020 roku, a zgodnie z objaśnieniami do przychodów, mają one pochodzić ze środków z rezerwy subwencji ogólnej przekazanej w 2020 r. oraz ze środków własnych planowanych w 2020 r., a przeniesionych do realizacji w 2021 roku na zadania inwestycyjne. Ponieważ realizacja budżetu w roku 2020 jest obciążona dużą niepewnością i ryzykiem ze względu na sytuację pandemiczną, zwraca się uwagę na potrzebę ponownego przeanalizowania takiego sposobu planowania budżetu w tej części.

3. Przedłożony projekt budżetu jest zrównoważony i określa kwotę planowanego deficytu budżetu w wysokości -3.502.855,00 zł oraz wskazuje źródła sfinansowania tego deficytu.

4. Projekt jest kompletny, obejmuje wymagane załączniki i został opracowany zgodnie z wymogami wynikającymi z art. 212 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Skład sygnalizuje występujący brak spójności pomiędzy załącznikami Nr 7 i Nr 9 w ramach finansowania wydatków majątkowych ze środków Rządowego Funduszu Inicjatyw Lokalnych (co dotyczy zadania Nr 3 "Projekt przebudowy DP nr 4132S tj. ul. Pszczyńskiej w Woli na odcinku od ul. Kopalnianej do ul. Oświęcimskiej " i zadania Nr 5 "Budowa sygnalizacji świetlnej na przejściu dla pieszych przy SP Nr 2 w ciągu DP nr 4137S w miejscowości Wola"). Występuje ponadto niezgodność pomiędzy Załącznikiem Nr 9 i Załącznikiem o przedsięwzięciach w wieloletniej prognozie finansowej, gdyż zadanie Nr 14 "Budowa instalacji fotowoltaicznej na budynku PZD w Pszczynie" określono jako jednoroczne a w wieloletniej prognozie finansowej jest to zadania dwuletnie, z okresem realizacji w latach 2020-2021.

5. Kwoty zaplanowanych rezerw spełniają wymogi, o których mowa w art. 222 ust. 1 - 3 ustawy o finansach publicznych oraz z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856).
6. Projekt budżetu został opracowany przy uwzględnieniu zasady określonej w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
7. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedłożonej wraz z projektem uchwały budżetowej wynika, że zostanie spełniona relacja określona w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym do uchwalenia budżetu na kolejny rok budżetowy.
8. W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia dla Zarządu Powiatu, które zostały sformułowane na podstawie obowiązujących przepisów prawa.
9. Do projektu uchwały budżetowej przedłożono stosowne uzasadnienie oraz wymagane materiały informacyjne.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia zaopiniowano - jak w sentencji uchwały.

Zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.

Z uwagi na trudne do przewidzenia skutki społeczno-gospodarcze epidemii COVID-19 wskazuje się na występujące wysokie ryzyko spadku dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego w 2021 r. w stosunku do ujętych w opiniowanym projekcie oraz na konieczność zapewnienia przez organy jednostki samorządu terytorialnego w takiej sytuacji możliwości przekonstruowania budżetu, w tym jego strony wydatkowej.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

**Przewodniczący I Składu Orzekającego
Tadeusz Stawowczyk**